

План перспективного развития службы медицины катастроф и подготовки по первой помощи Вологодской области



*Вологодская областная
клиническая больница*



**Директор ТЦМК Носов А.В.,
Главный внештатный специалист
департамента здравоохранения области
по медицине катастроф,
Главный внештатный специалист
департамента здравоохранения области
по первой помощи**

Основные регламенты по СМК и ПП:



1. ФЗ от 21.11.2011г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ».
2. Пост. Правит. РФ от 26.08.2013г. № 734 «Об утв. Положения о Всероссийской службе медицины катастроф».
3. Приказ Минздрава РФ от 27.10.2000г. №380 «Об утв. положения о службе медицины катастроф Минздрава РФ».
4. **Приказ Минздрава РФ от 06.11.2020г. №1202н «Об утв. порядка организации и оказания Всероссийской службой медицины катастроф медицинской помощи при ЧС, в том числе медицинской эвакуации».**
5. **Приказ Минздравмедпрома РФ от 21.06.1996г. №261 «Об утв. положений о региональных и территориальных центрах медицины катастроф».**
6. Приказ Минздрава РФ №394, МЧС РФ №589 от 03.11.1999г. «О совершенствовании системы оказания экстренной медицинской помощи лицам, пострадавшим от террористических актов».
7. Приказ Минздрава РФ от 26.08.2013г. №598 «Об утверждении положения о резерве медицинских ресурсов Минздрава РФ для ликвидации медико-санитарных последствий ЧС, его номенклатуры и объема».
8. **Приказ Минздрава России от 28.01.2022г. №34, отменивший приказ Минздрава РФ от 02.10.2019г. №827 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и деятельности Всероссийской службы медицины катастроф».**
9. Пост. Правит. ВО от 31.01.2011г. № 65 «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС области» (в ред. постановления Правительства области от 08.02.2021г. №124).
10. Пост. Правит. ВО от 02.06.2014г. №463 «О Перечне сил и средств постоянной готовности Вологодской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС».
11. Пост. Правит. ВО от 15 ноября 2010 года №1295 «О Вологодском областном резерве материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера».
12. **Приказ департамента здравоохранения Вологодской области от 22.02.2019 года №137 «О резерве медицинских средств для ликвидации ЧС природного и техногенного характера».**
13. Алгоритмы реагирования СМК Вологодской области на ЧС техногенного характера, связанных с ДТП и на ЧС социального характера (терроризм) от 20.04.2022г. и на ЧС природного характера – лесные и другие ландшафтные пожары от 23.05.2023г.
14. **ФЗ от 14.04.2023г. №135-ФЗ «О внесении изм. в ст. 31 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан».**

Основные регламенты по СМК:

ВВ! Приказ Минздрава РФ от 28.01.2022г. №34 ~~Х приказ Минздрава РФ от 02.10.2019г. №827, указывавший на возможное объединение ТЦМК, СМП и ОЭКМП.~~

Специфика: - ТЦМК – орган повседневного управления СМК областного уровня, штаб Службы.

- СМП – со своим видом МП, в ОМС, задачи муниципального уровня.

- ОЭКМП (СА) – отделения ОКБ, применение СА транспорта + консультации и оперативные вмешательства (особенно у пациентов в тяжелом состоянии) в районах вылетов (наиболее часто - специалистами ВОКБ).

Риски объединения (изложены в двух научных статьях):

- наименование РЦ СМП и МК отсутствует в регламентах - суды сотрудников (при выходе на пенсию);

- неправомотность положения и утрата функции ТЦМК – как органа повседневного управления СМК областного уровня, при нахождении в СМП - с муниципальным уровнем задач.

- утрата подразделений и кадров ТЦМК: оперативно-диспетчерского отдела (орган оперативного управления при ЧС), учебного центра ТЦМК по ПП.

- конфликт интересов (по маршрутизации, учениям, регламентам, подчиненности и т.д.).

- трудности привлечения ведущих узких специалистов ВОКБ для медконсультаций по СА.

- подрыв готовности Резерва здравоохранения области на ЧС.

- потеря территориального органа управления ВСМК, задачи которого далеко за СМП.

- утрата специалистов руководящего звена СМК.

- подрыв готовности СМК региона к реагированию на ЧС, при особом контроле вопросов СМК в условиях СВО.

Как результат, уже отрицательные письма Министра здравоохранения РФ в адрес Губернаторов субъектов РФ (Республика Башкортостан, Тыва, Удмуртская Республика, Оренбургская, Ярославская, Магаданская, Псковская, Липецкая, Костромская области).

Основные регламенты по СМК:

NB! приказ Минздрава России от 6.11.2020г. №1202н:

ТЦМК - орган повседневного управления Всероссийской СМК в пределах субъекта РФ в круглосуточном режиме.

Является самостоятельной МО особого типа или структурным подразделением МО.

Отменена формулировка письма Минздрава РФ от 20.03.2019 года № 14-3/и/2-2339 - в составе МО, оказывающей СМП.

Т.о., ТЦМК в составе БУЗ ВО «ВОКБ» легитимно и функционально

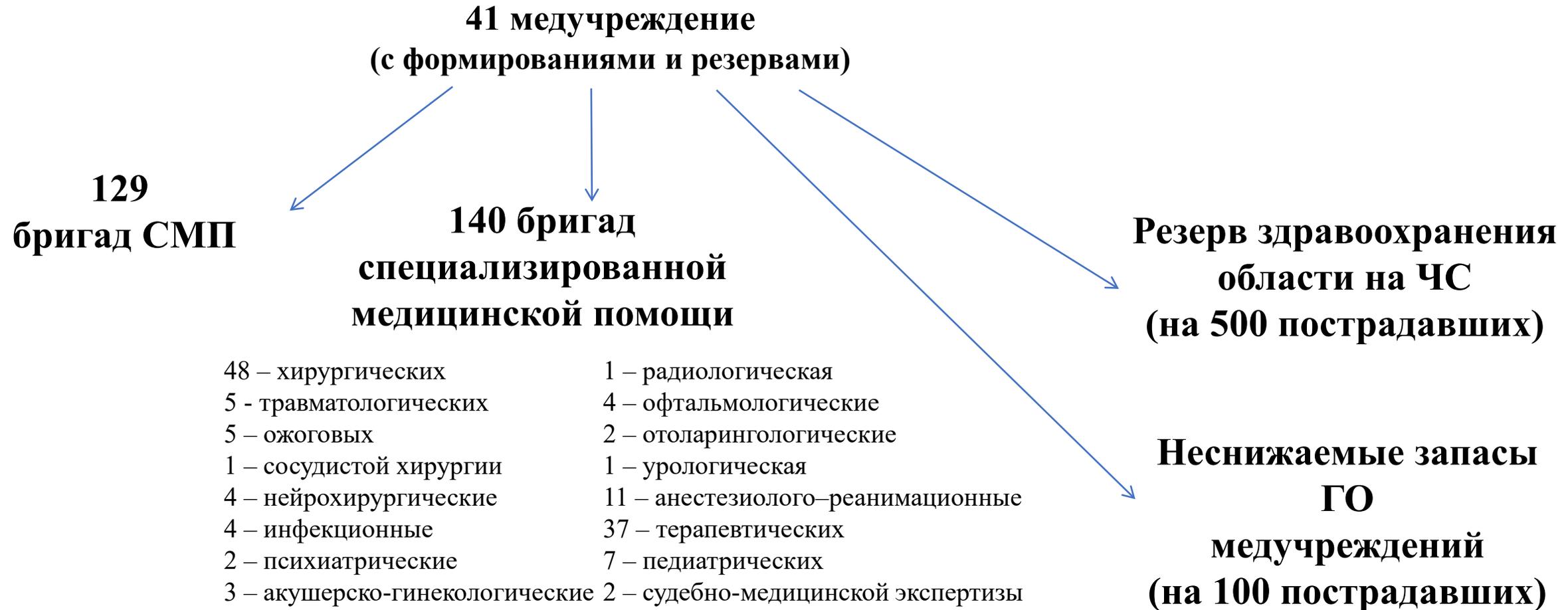
NB! приказ Минздравмедпрома №261 не отменен, где четко сказано ТЦМК – ...с функциями штаба СМК субъекта, что мы реально исполняем и просим Департамент сохранить в новом Положении о СМК области.

Организационно-методическая работа ТЦМК в сравнительной динамике 2017– 2022г.г.

| Наименование документов | 2018г. | 2019г. | 2020г. | 2021г. | 2022г. |
|---|-------------|------------------------|------------------------|--|-------------------------|
| Проектов приказов, информационных сообщений для департамента здравоохранения и учреждений СМК области. | 405 | 668 (+263) | 687 (+19) | 791 (+104) | 672 (- 119) |
| Приказов, распоряжений, должностных инструкций, информационных сообщений, статей по деятельности ТЦМК (в т.ч. по ГО ЧС ВОКБ) | 166 | 243 (+77) | 275 (+32) | 565 (+290) Рост в связи с ведением ИС ФЦМК | 354 (-211) |
| Информационных сообщений (извещений, донесений, ответов) для ФЦМК и Минздрава России | 502 | 614 (+112) | 799 (+185) | 815 (+16) | 783 (-32) |
| Подготовка информационных материалов для участия в работе комиссий, совещаний, рабочих групп, межведомственного взаимодействия, выступление с докладами (в т.ч. ВКС) | 30 | 40 (+10) | 48 (+8) | 57 (+9) | 31 (-26) |
| Обработка форм документов по мониторингам СМК | 203 | 252 (+49) | 264 (+12) | 1055 (+791) | 4234 (+3179) |
| Консультации и оргметодсопровождение медучреждений области и служб-участников ликвидации ЧС по вопросам СМК, в т.ч. подготовка документов на учения. | 149 | 195 (+46) | 175 (-20) | 434 (+259) Рост с введением ИС Мониторинга ФЦМК | 167 (-267) |
| Письма-запросы и непосредственное обновление частных планов, алгоритмов действий должностных лиц при ликвидации медико-санитарных последствий ЧС | 4 | 4 | 4 | 15 (+11) Разработка плана медико-санитарного обеспечения области | 6 (-9) |
| Разработка и совершенствование лекций, презентаций, видеоматериалов, тестов по деятельности учебного центра ТЦМК и ГО ЧС БУЗ ВО «ВОКБ» | 42 | 60 (+18) | 63 (+3) | 40 | 32 (-8) |
| ВСЕГО отработано документов: | 1501 | 2076 (+575) | 2315 (+239) | 3772 (+1480) | 6279 (+2507) |

Силы и средства СМК области

(приказ департамента здравоохранения области от 18.10.2019г. №131)



Для оказания медпомощи пострадавшим могут задействоваться **37** стационаров.

В их составе бронируемый коечный фонд **1762 койки**.

Обеспечение готовности формирований СМК к действиям при ЧС

Учения ТЦМК

| Вид учений | 2020г. | 2021г. | 2022г. |
|---------------------------------------|-----------|-----------|-----------------|
| ТСУ | 5 | 3 | 6 |
| КШУ | 11 | 7 | 8 |
| Штабная тренировка | 8 | 51 | 60 |
| Объектовые тренировки по ГО и ЧС ВОКБ | 12 | 13 | 15 |
| Итого: | 24 | 61 | 74 (+13) |

Решение директора ТЦМК на организацию ликвидации медико-санитарных последствий ЧС

В 09.00ч. 29.11.2022г. в ОДС ЦУКС ГУ МЧС области поступило сообщение о том, что в н.п. Тешемля, и произошло столкновение пассажирского поезда и бензовоза. В результате чего пострадало 30 человек, из них 8 погибли, 22 получили повреждения различной степени тяжести (3 – тяжелой, 6 средней из них 1 ребенок, 13 легкой).

| Наименование организации | Время прибытия | Медицинское формирование | Количество автотранспорта | Примерная вместимость транспорта | Примечание |
|--|----------------------------|----------------------------------|---------------------------------------|----------------------------------|---|
| Тороповская участковая больница Бабаевской ЦРБ | Ч + 25 мин. | 1 бр (врач, фельдшер, медсестра) | 1 санитарный автомобиль | 1 леж.+3 сид. | Время прибытия с учетом отбора бригады |
| БУЗ ВО «Бабаевская ЦРБ» | Ч + 40 мин. Ч + 50 мин. | 2 бр СМП 1 БСМП | 2 авто СМП 1 санитарный автомобиль | 2 леж.+2 сид. 1 леж.+2 сид. | Время прибытия с учетом отбора бригады |
| Администрация Бабаевского района | Ч + 50 мин. | - | 1 автобус | 23 сидячих | Для медэвакуации легкопострадавших в сопровождении медработника |
| БУЗ ВО «ВОКБ» | Ч + 2ч. | 1 авиамед. бригада | 1 вертолет Ми-8 | 9 мест | |

Условные обозначения:
 №1 Тороповская участковая больница БУЗ ВО «Бабаевская ЦРБ»
 №2 БУЗ ЛО «Бокситогорская межрайонная больница» в городе Шикалево



**ТИПОВАЯ СТРУКТУРА
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ЦЕНТРА МЕДИЦИНЫ КАТАСТРОФ**

| | |
|--------------------------------------|---|
| 1. Администрация | |
| 1 | Директор центра |
| 2 | Заместитель директора по организационно-методической работе - начальник организационно-методического отдела |
| 3 | Бухгалтер I категории |
| 4 | Специалист по кадровой работе |
| 5 | Инспектор |
| 6 | Кассир |
| 2. Оперативно-диспетчерский отдел | |
| 7 | Начальник отдела |
| 8 | Главный специалист |
| 9 | Ведущий специалист |
| 3. Организационно-методический отдел | |
| 10 | Главный специалист |
| 11 | Ведущий специалист |
| 12 | Старший инспектор |
| 4. Отдел медицинского снабжения | |
| 13 | Начальник отдела |
| 14 | Специалист I категории |
| 15 | Товаровед I категории (заведующий складом) |
| 5. Отдел материально-технического | |
| 16 | Начальник отдела |
| 17 | Заместитель начальника отдела |
| 18 | Ведущий специалист |
| 19 | Главный специалист |
| 20 | Товаровед |
| 21 | Старший инспектор |
| 22 | Электромонтер |
| 23 | Водитель |
| 24 | Уборщица служебных помещений |

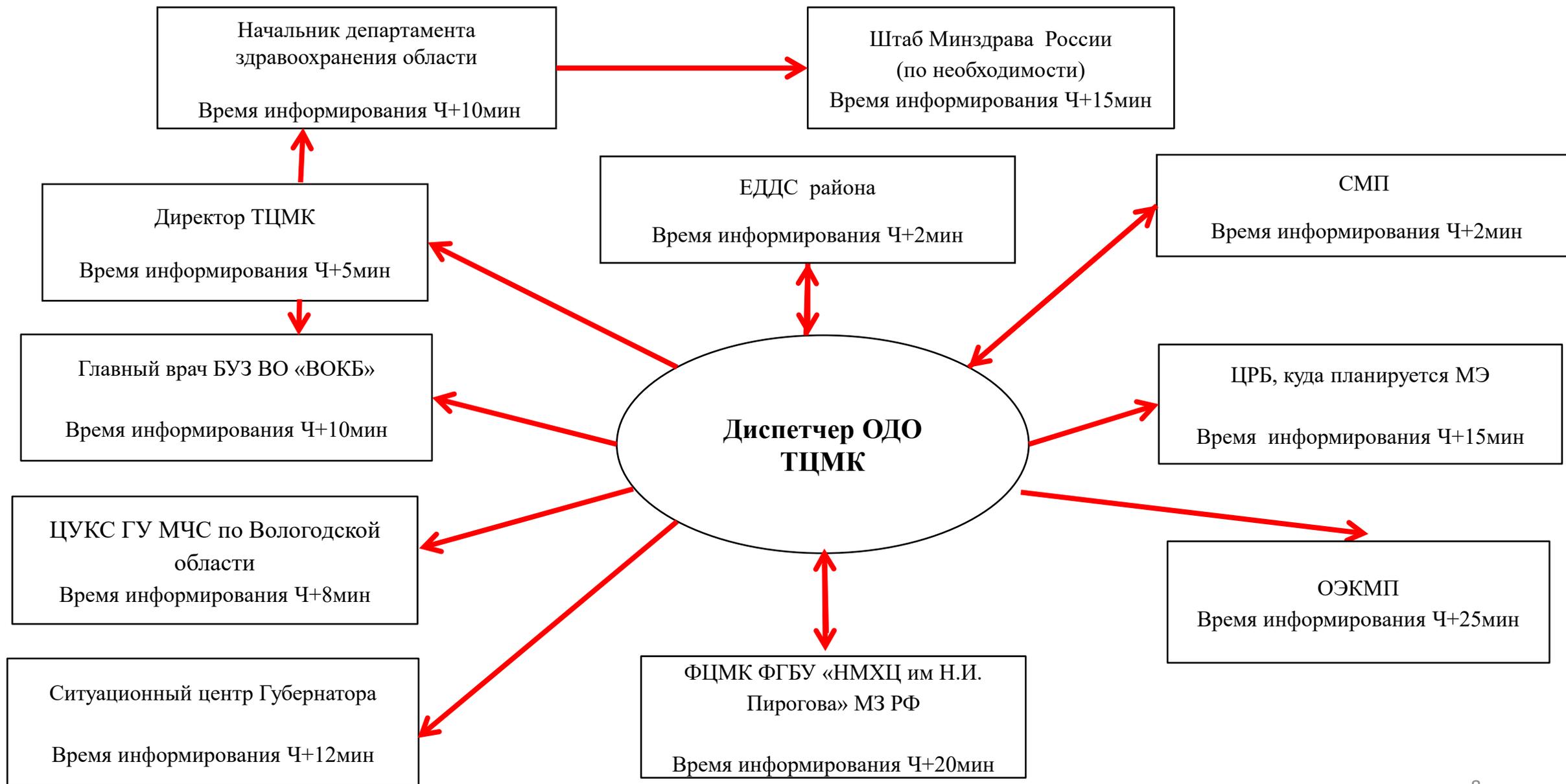
**ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ ЦЕНТР МЕДИЦИНЫ
КАТАСТРОФ**



Вологодская областная
клиническая больница

| | | |
|---|---|------------|
| АДМИНИСТРАЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ЦЕНТРА МЕДИЦИНЫ КАТАСТРОФ | | |
| 1 | Директор центра - врач-методист | 1 |
| Итого: | | 1 |
| ОПЕРАТИВНО - ДИСПЕТЧЕРСКИЙ ОТДЕЛ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ЦЕНТРА МЕДИЦИНЫ КАТАСТРОФ | | |
| 1 | Начальник отдела | 1 |
| 2 | Диспетчер | 5 |
| Итого: | | 6 |
| ОРГАНИЗАЦИОННО - МЕТОДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ЦЕНТРА МЕДИЦИНЫ КАТАСТРОФ | | |
| 1 | Начальник отдела | 1 |
| 2 | Врач-статистик | 1 |
| 3 | Главный специалист | 1 |
| 4 | Специалист по гражданской обороне и защите в чрезвычайных ситуациях | 1 |
| 5 | Комендант | 1 |
| 6 | Техник | 0,5 |
| 7 | Кладовщик | 0,5 |
| Итого: | | 6 |
| ЦЕНТР ПО ОБУЧЕНИЮ ПРИЕМАМ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ЦЕНТРА МЕДИЦИНЫ КАТАСТРОФ | | |
| 1 | Начальник центра | 1 |
| 2 | Методист | 0,5 |
| 3 | Преподаватель | 0,5 |
| Итого: | | 2 |
| ВСЕГО по территориальному центру медицины катастроф | | 15 |
| Врачи | | 1 |
| Средний мед.персонал | | 0 |
| Младший мед.персонал | | 0 |
| Служащие | | 13,5 |
| Рабочие | | 0,5 |

Принципиальная схема взаимодействия при ЧС



Объем работы диспетчера ТЦМК при СЗП, угрозах ЧС, учениях СМК, ЧС

Информация о ДТП, на водных объектах, пожарах, угрозах минирования, беженцах, учениях, ЧС

6494
за 2022 год
(18 в сутки)



- Анализ информации, с занесением в Журнал учета.
- Уточнение в смежных службах-ликвидаторах

Рассылка информации



- Руководство ТЦМК
- Руководство ВОКБ
- Руководство здравоохранения области



- ФЦМК
- Ситуационный центр Губернатора
- Департамент здравоохранения области
- Комитет гражданской защиты и социальной безопасности

11560
форм
отчетности
за 2022 год
(31 форма
в сутки)
+
Передано
2378
сообщений
за 2022 год
(7 в сутки)

Внесение в журналы учета и отчетные формы

БУЗ ВО «Вологодская областная клиническая больница»
Территориальный центр медицины катастроф
Вологодская область, г. Вологда, ул. Лечебная, д.17

Журнал учета ЧС

(согласно Распоряжения Главного врача БУЗ ВО «ВОКБ» от 27.07.2021 №13 Приложение №3)

Начат *06* августа 20 *22* г.

Окончен « » 20 г.

ЖУРНАЛ ОПЕРАТИВНОГО ДЕЖУРНОГО ЦЕНТРА МЕДИЦИНЫ КАТАСТРОФ

включая учреждения службы медицины катастроф

| Сведения о медицинских последствиях дорожно-транспортных происшествий на территории области за « <i> </i> » июля 2023 года | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---|---------------------------|-----|--------------|--------------|----------------|---------|--------------|----------------|------------------------|--------------|-------------------|--------------|----------------|--------------|-----------|------|------|------|------|--|
| Пострадавшие от общественного транспорта: Вологда - Череповец - прочие - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| № п/п | Муниципальное образование | ДТП | пострадавших | из них детей | трудоспособных | погибли | из них детей | трудоспособных | Доставлены в стационар | из них детей | Госпитализированы | из них детей | амбул. лечение | из них детей | Категории | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | вод. | пас. | пеш. | мот. | вел. | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | |
| 1. | Бабушкинский район | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2. | Балашовский район | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3. | Белозерский район | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 4. | Валдайский район | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 5. | Великоустюгский район | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 6. | Великолуцкий район МР | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 7. | Вологодский район | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 8. | Вологодский район МР | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 9. | Вытегорский район | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 10. | Грязовецкий район МР | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 11. | Кадуйский район | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 12. | Каргопольский район | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 13. | Кичменг.-Городецкий район | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 14. | Кичменгский район | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 15. | Никольский район | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 16. | Новосельский район | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 17. | Савольский район МР | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 18. | Семезский район МР | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 19. | Тарногский район | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 20. | Тотемский район | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 21. | У-Кубинский район | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 22. | Устюженский район А114 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 23. | Харовский район | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 24. | Чagodенский район А114 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 25. | Череповецкий район А114 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 26. | Шекснинский район А114 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 27. | г. Вологда А114, МР | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 28. | г. Череповец А114 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Всего | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Диспетчер ОДО | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Приме. Категории пострадавшего при ДТП: водитель, пассажир, пешеход, велосипедист, мотоциклист, инва (расшифровать) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

ЖУРНАЛ
учета СЗП,
учений СМК

Наим.
Обознач.

Всероссийская система оперативных донесений о ЧС

ПЕРВИЧНОЕ ДОНЕСЕНИЕ / 19E49819T0

ИСТОЧНИК ИНФОРМАЦИИ

По состоянию на: 04.10.2022 / 08:37

ТЦМК ВО БУЗ ВО «ВОКБ» Вологодская область
 Подтверждение полученной информации на: 04.10.2022 / 20:14
 ФЦМК ФГБУ «НМХЦ им. Н.И. Пирогова» Минздрава России

ХАРАКТЕРИСТИКА ЧС

| | | | |
|--|-------------------------------|--|--|
| Округа РФ | СЗФО - ЗВО | | |
| Место ЧС | Россия, Вологодская област... | | |
| ЧС за рубежом | <input type="checkbox"/> | | |
| Масштаб ЧС | Локальная ЧС | | |
| Вид ЧС | Техногенный | | |
| Тип ЧС | 1.5. Пожары и взрывы (с | | |
| Дата и время ЧС (местное) | 04.10.2022 / 18:05 | | |
| Дата и время ЧС (московское) | 04.10.2022 / 18:05 | | |
| Дата и время полученной информации о ЧС (местное) | 04.10.2022 / 19:30 | | |
| Дата и время полученной информации о ЧС (московское) | 04.10.2022 / 19:30 | | |
| Наименование ЧС | Пожар в г. Череповец | | |
| Характеристика и обстоятельства ЧС | Пожар в общежитии | | |

ПОСТРАДАВШИЕ

| | | | |
|-------------------------|---|--------------|---|
| Всего | 4 | из них детей | 2 |
| в т. ч. погибших, всего | 2 | из них детей | 0 |

МЕДИЦИНСКАЯ ЭВАКУАЦИЯ С МЕСТА ЧС

| | | | |
|-----------------------------------|---|--------------|---|
| Всего | 1 | из них детей | 1 |
| в т. ч. авиатранспортом, всего | 0 | из них детей | 0 |
| в т. ч. автотранспортом, всего | 1 | из них детей | 1 |
| в т. ч. прочим транспортом, всего | 0 | из них детей | 0 |

МЕДИЦИНСКИЕ БРИГАДЫ

| | | | |
|--------------|---|--|--|
| СМП, всего | 4 | | |
| ТЦМК, всего | 0 | | |
| АМБр, всего | 0 | | |
| БрСМП, всего | - | | |

**Первичное
Донесение о ЧС
(в течение 15
мин)**

ПОСЛЕДУЮЩЕЕ ДОНЕСЕНИЕ №454/ 19E49819T455

ИСТОЧНИК ИНФОРМАЦИИ

По состоянию на: 18.05.2023 / 08:55

ТЦМК ВО БУЗ ВО «ВОКБ» Вологодская область
 Подтверждение полученной информации на: 18.05.2023 / 08:58
 ФЦМК ФГБУ «НМХЦ им. Н.И. Пирогова» Минздрава России

ХАРАКТЕРИСТИКА ЧС

| | | | |
|--|-----------------------------|--|--|
| Округа РФ | СЗФО - ЗВО | | |
| Место ЧС | Россия, Вологодская обла... | | |
| ЧС за рубежом | <input type="checkbox"/> | | |
| Масштаб ЧС | Локальная ЧС | | |
| Вид ЧС | Техногенный | | |
| Тип ЧС | 1.5. Пожары и взрывы (с | | |
| Дата и время ЧС (местное) | 04.10.2022 / 17:26 | | |
| Дата и время ЧС (московское) | 04.10.2022 / 17:26 | | |
| Дата и время полученной информации о ЧС (местное) | 04.10.2022 / 19:30 | | |
| Дата и время полученной информации о ЧС (московское) | 04.10.2022 / 19:30 | | |
| Наименование ЧС | Пожар | | |
| Характеристика и обстоятельства ЧС | Пожар в общежитии | | |

ПОСТРАДАВШИЕ

| | | | |
|-----------------------------|---|--------------|---|
| Всего | 4 | из них детей | 2 |
| в т. ч. погибших, всего | 2 | из них детей | 0 |
| в т. ч. на месте ЧС | 2 | из них детей | 0 |
| в т. ч. при мед. эвакуации | 0 | из них детей | 0 |
| в т. ч. в мед. организациях | 0 | из них детей | 0 |

МЕДИЦИНСКАЯ ЭВАКУАЦИЯ С МЕСТА ЧС

| | | | |
|-----------------------------------|---|--------------|---|
| Всего | 1 | из них детей | 1 |
| в т. ч. авиатранспортом, всего | 0 | из них детей | 0 |
| в т. ч. автотранспортом, всего | 1 | из них детей | 1 |
| в т. ч. прочим транспортом, всего | 0 | из них детей | 0 |

МЕДИЦИНСКИЕ БРИГАДЫ

| | | | |
|--------------|---|--|--|
| СМП, всего | 3 | | |
| ТЦМК, всего | 0 | | |
| АМБр, всего | 0 | | |
| БрСМП, всего | 0 | | |

**Последующее
Донесение:
- в теч 3 ч.,
Затем 2 раза в
сутки (несколько
месяцев!!!)**

СТЕПЕНЬ ПОРАЖЕНИЯ ПОСТРАДАВШИХ С НАРАСТАЮЩИМ ИТОГОМ

| | | | |
|-----------------------|---|--------------|---|
| Всего | 2 | из них детей | 2 |
| крайне тяжёлых, всего | 0 | из них детей | 0 |
| тяжёлых, всего | 1 | из них детей | 1 |
| средних, всего | 0 | из них детей | 0 |

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ ДОНЕСЕНИЕ / 19E49819T1

ИСТОЧНИК ИНФОРМАЦИИ

По состоянию на: 18.05.2023 / 16:30

ТЦМК ВО БУЗ ВО «ВОКБ» Вологодская область
 Подтверждение полученной информации на: 18.05.2023 / 17:13
 ФЦМК ФГБУ «НМХЦ им. Н.И. Пирогова» Минздрава России

ХАРАКТЕРИСТИКА ЧС

| | | | |
|--|-----------------------------|--|--|
| Округа РФ | СЗФО - ЗВО | | |
| Место ЧС | Россия, Вологодская обла... | | |
| ЧС за рубежом | <input type="checkbox"/> | | |
| Масштаб ЧС | Локальная ЧС | | |
| Вид ЧС | Техногенный | | |
| Тип ЧС | 1.5. Пожары и взрывы (с | | |
| Дата и время ЧС (местное) | 04.10.2022 / 17:26 | | |
| Дата и время ЧС (московское) | 04.10.2022 / 17:26 | | |
| Дата и время полученной информации о ЧС (местное) | 04.10.2022 / 19:30 | | |
| Дата и время полученной информации о ЧС (московское) | 04.10.2022 / 19:30 | | |
| Наименование ЧС | Пожар | | |
| Характеристика и обстоятельства ЧС | Пожар в общежитии | | |

ПОСТРАДАВШИЕ

| | | | |
|-----------------------------|---|--------------|---|
| Всего | 4 | из них детей | 2 |
| в т. ч. погибших, всего | 2 | из них детей | 0 |
| в т. ч. на месте ЧС | 2 | из них детей | 0 |
| в т. ч. при мед. эвакуации | 0 | из них детей | 0 |
| в т. ч. в мед. организациях | 0 | из них детей | 0 |

МЕДИЦИНСКАЯ ЭВАКУАЦИЯ С МЕСТА ЧС

| | | | |
|-----------------------------------|---|--------------|---|
| Всего | 1 | из них детей | 1 |
| в т. ч. авиатранспортом, всего | 0 | из них детей | 0 |
| в т. ч. автотранспортом, всего | 1 | из них детей | 1 |
| в т. ч. прочим транспортом, всего | 0 | из них детей | 0 |

МЕДИЦИНСКИЕ БРИГАДЫ

| | | | |
|--------------|---|--|--|
| СМП, всего | 3 | | |
| ТЦМК, всего | 0 | | |
| АМБр, всего | 0 | | |
| БрСМП, всего | 0 | | |

**Заключительное
Донесение о ЧС
(при выписке
последнего
пострадавшего)**

СТЕПЕНЬ ПОРАЖЕНИЯ ПОСТРАДАВШИХ С НАРАСТАЮЩИМ ИТОГОМ

| | | | |
|-----------------------|---|--------------|---|
| Всего | 2 | из них детей | 2 |
| крайне тяжёлых, всего | 0 | из них детей | 0 |
| тяжёлых, всего | 1 | из них детей | 1 |
| средних, всего | 0 | из них детей | 0 |

Первая помощь – регламенты, изменения:

1. **Ст. 31** ФЗ от 21.11.2011г. №323-ФЗ - понятие ПП.

2. Пост. Правительства РФ №734, приказами Минздрава №380 и №1202н – одна из задач СМК – обучение сотрудников АСС, а также водителей и иных лиц приемам оказания ПП.

3. Пост. Правит. РФ №2464 – место ПП в подготовке по охране труда (не < 8 учеб часов).

НВ! Изменения: 6.04.2023г. Госдума приняла законопроект по вопросам оказания ПП (проект ФЗ №466977-7) о внесении изм. в ст. 31 ФЗ №323-ФЗ. Уточняется, ПП оказывается в соответствии с утвержденными:

- перечнем **состояний**;

- перечнем **мероприятий**;

- **последовательностью** проведения мероприятий.

Уполномоченными органами власти будут определены требования к комплектации укладок, наборов, комплектов и аптечек для оказания ПП с применением медицинских изделий и (или) лекарственных препаратов, а также требования к размещению, хранению и использованию укладок.

4. **ФЗ от 14.04.2023 № 135-ФЗ «О внесении изменений в ст. 31 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в РФ».**

НВ! Изменения: Минздрав России утвердит **порядки**, в соответствии с которыми оказывается ПП, а также установит **требования к комплектации аптечек для ее оказания с применением медицинских изделий и (или) ЛП**.

Настоящий ФЗ вступает в силу с 1 марта 2024 года.

Госдума «круглый стол ПП» 29.05.2023г.



29 мая 2023г. в Государственной Думе РФ состоялся «круглый стол» по развитию первой помощи под председательством Главы комитета по охране здоровья граждан Хубезова Дмитрия Анатольевича.

- ПП – **сложнее всего, так как постоянный межвед (тоже и с медициной катастроф)**
- развитие подготовки населения по ПП станет национальным проектом.
- соответственно – возникнет ФЦП, с точками контроля.
- обучение по ПП предлагается проводить со школы.
- это задача не только СМК, которая профильно обучает ликвидаторов последствий ЧС (опыт > 25 лет), водителей и иных граждан.
- Минобороны – развитие тактической медицины (отличие от ПП – в составе тактической группы на поле боя).

Комплектование гражданских аптечек

В основе формирования аптечек должны быть заложены текущие потребности страны и ее граждан. Нельзя «скопировать» аптечку или опыт другого государства.

Современные аптечки не позволяют оказать первую помощь в должном объеме, особенно в прифронтовых регионах.

В Европе в аптечках первой помощи отсутствует турникет;

В Англии - турникет присутствует во всех аптечках;

В Австралии ~ 7500 смертей в год от травмы, когда помощь не была оказана в течении первых 5 минут. В 2022 году - 1200 смертей в ДТП и 24 нападения акул (тяжелые повреждения ног и рук).

Проведенный анализ показал, что применение CAT и SOFT-турникетов не позволяют достаточно сжимать конечности у маленьких детей, пожилых, и субтильных пациентов. Решение: SWAT-T турникет. Его можно разрезать на два жгута при множественных травмах или при травмах у нескольких детей одновременно.

Знание анатомии - ключ к пониманию оказания первой помощи.

Эффективность и безопасность



4. Что нам готова предложить промышленность?

Минимальная комплектация аптечки

1. Турникет кровоостанавливающий типа «Альфа» или САТ;
2. Оклюзионная повязка с клапаном;
3. Эластичный бинт для давящей повязки;
4. Марлевый бинт (узкий)
5. Медицинские перчатки
6. Лейкопластырь
7. Тактические ножницы
8. Спас-одеяло
9. Краткое пособие по оказанию первой помощи
10. При использовании лек.препаратов в аптечке, корпус аптечки должен быть термостойким;



О продукте

Предназначен для временной остановки кровотечения при повреждении артериальных сосудов конечностей при оказании скорой и первой помощи.
Изготовлен из эластичной резины.
Применяется в любых условиях требующих экстренной остановки кровотечения.



Все ли мы можем произвести или требуются поставки из дружественных стран?

Итог. Что надо сделать в ближайшее время.



**Working Toward Zero Preventable Deaths:
Military-Civilian Trauma Team Partnerships**

Health Care Preventable Deaths: Cutting-Edge Trends and Technologies in Military
and Civilian Trauma Care

UPMC Medical Center Chapel Hill, NC

Национальный проект

Основной исполнитель - Минздрав РФ;

Соисполнители:

- Министерство внутренних дел РФ;
- Министерство труда и социальной защиты РФ;
- МЧС РФ;
- Министерство просвещения РФ;
- Министерство промышленности РФ;
- Министерство цифрового развития РФ;

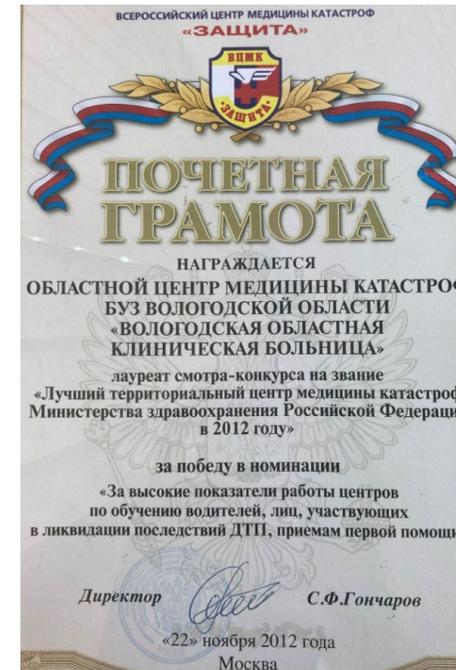
1. Поставить национальную цель по достижению в стране нулевой предотвратимой смертности после травм, минимизации инвалидности, связанной с травмами;
2. Создать центр ответственности и полномочий по разработке общих передовых методов лечения, стандартов данных и исследований в рамках оказания помощи при травмах;
3. Разработать Национальное руководство по оказанию экстренной помощи, в том числе первой и самопомощи;
4. Разработать Единый курс обучения базовым правилам оказания первой медицинской и самопомощи продолжительностью не менее 16 часов;
5. Создать Единый Федеральный центр подготовки тренеров по специализированной программе;
6. Разработать Единую комплектацию аптечки для гражданских для оказания первой помощи, полностью соответствующую программе обучения;
7. Определить требования по безопасности, требования к техническим испытаниям медицинских изделий. Сформировать перечень рекомендованных мед.изделий, используемых для комплектации аптечки;
8. Создать Единый Регистр Первой помощи, включающий перечень организаций, уполномоченных на обучение первой помощи, тренеров, прошедших обучение, курсов по оказанию первой

Обучение приемам первой помощи в УЦ ТЦМК



Вологодская областная
клиническая больница

| Категории | Количество обученных | | |
|--|----------------------|------------|-------------------|
| | 2020г. | 2021г. | 2022г. |
| Спасатели – пожарные МЧС | 74 | 81 | 73 |
| Сотрудники УМВД (в том числе ГИБДД) | 4 | 29 | 47 |
| Росгвардия (ОМОН, СОБР, вневедомственная охрана и др.) | - | 42 | 48 |
| Прочие категории | 65 | 52 | 147 |
| Всего: | 143 | 204 | 315 (+111) |



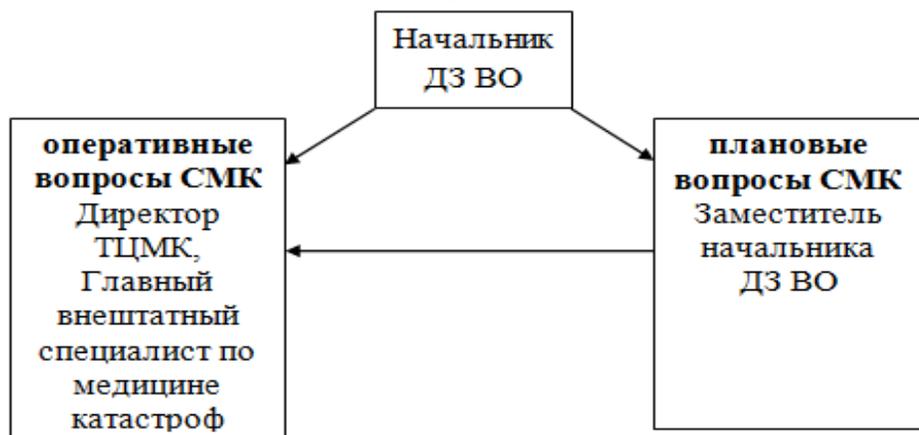
| Платные услуги | | |
|--|------------|------------|
| 2020г. | 2021г. | 2022г. |
| 74200 руб. | 48400 руб. | 37400 руб. |
| Итого: 160000 руб. | | |
| Требуется видеопроектор: 35000 руб. | | |

Подчиненность ТЦМК и результаты:

Схема
прохождения информации по медицине катастроф

| было | Начальник департамента здравоохранения области | стало |
|---|---|---|
| Начальник управления организации медпомощи и профилактики | | Заместитель начальника ДЗ ВО |
| Консультант ДЗ ВО (МОБ работа), Главный специалист по ГО ЧС ДЗ ВО | | Начальник управления организации медпомощи и профилактики |
| Директор ТЦМК, Главный внештатный специалист по медицине катастроф | | Консультант ДЗ ВО (МОБ работа), Главный специалист по ГО ЧС ДЗ ВО |
| | | Директор ТЦМК, Главный внештатный специалист по медицине катастроф |

как требуется



Проблемные вопросы

взаимодействия с департаментом здравоохранения области в 2022 году

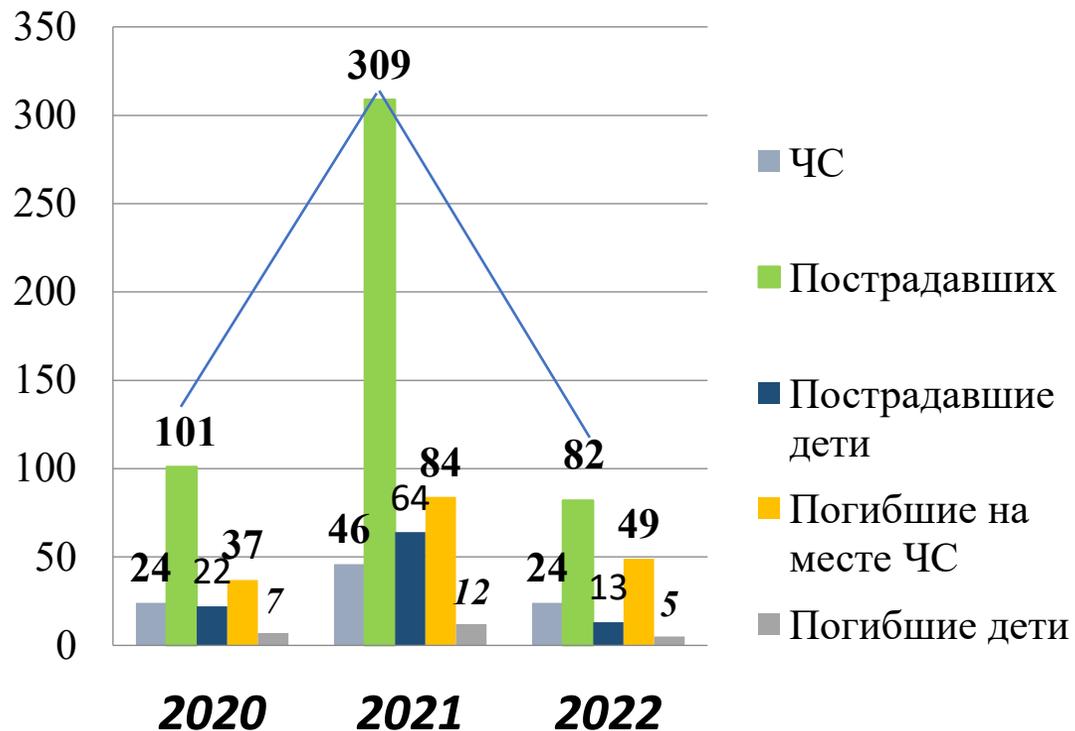
| Письменные обращения | Число обра- ще- ний | Число отве- тов | Примечание |
|---|------------------------------|-----------------------|---|
| По отсутствию должного реагирования при СЗП и ЧС от МУ СМК области | 4 | 0 | - отсутствие ответов со стороны ДЗ ВО на письма (от 27.06.22г. №2240, от 26.09.22г. № 3413, от 10.11.22г. №4056, 12.12.22г. №4490) даже при ЧС. Прямая угроза ответственности перед Минздравом РФ. |
| Проблемные вопросы поддержания резерва здравоохранения области на ЧС | 5 | 1 | - подписание Графика освежения резерва - 7 месяцев и утрачен - согласование замены ЛС по 7 месяцев и, соответственно, отсутствие некоторых медсредств в резерве более 9 месяцев . |
| Проект Положения о СМК области | 3 | 3 | - Согласование более 1 года . - Не учитывается, что СМК области в составе ВСМК и что ТЦМК – штаб Службы |
| Алгоритм действий должностных лиц здравоохранения при ЧС (ДТП, теракты) | 4 | | - утверждение более 3 месяцев и утрачен , только после прямого телефонного звонка ФЦМК в адрес и.о. нач-ка ДЗО |
| Соглашения по взаимодействию при ЧС и ДТП с сопредельными областями и организациями | 4 | 0 | - Отработаны ТЦМК и без ответов от ДЗ ВО три года |
| Критерии оценки учений СМК (требование ФЦМК по итогам проверочных мероприятий) | 3 | 2 | - После отработки ТЦМК, согласование в ДЗО более года |
| Создание автоматизированного рабочего места в ОДО ТЦМК (требование Справки ФЦМК и письма Первого Зам Министра здравоохранения РФ) | 5 | 1 | - Обращения в течение 2-ух лет , один формальный ответ - проработка вопроса финансирования на 2023г. Оборудование так и не поставлено. |

ТЦМК – мониторинг чрезвычайных ситуаций, пострадавших при ЧС и при ДТП на территории области



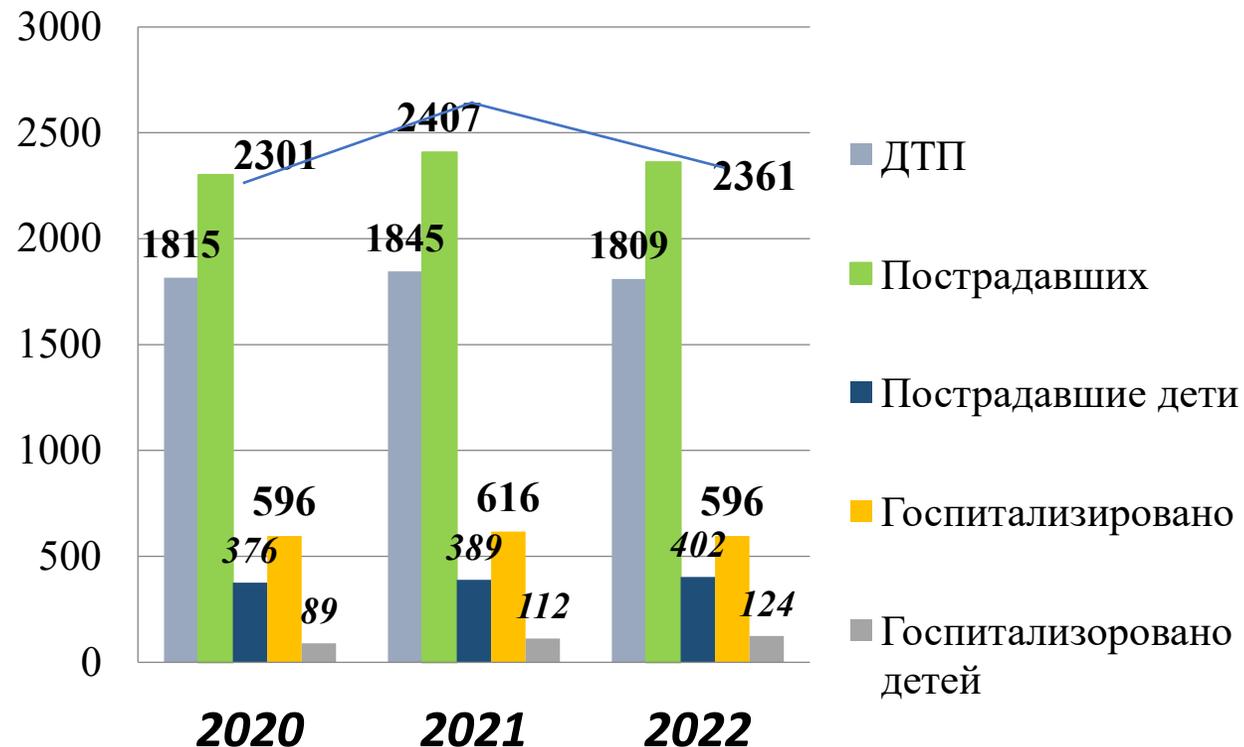
ЧС

(Приказ Минздрава РФ от 03.02.2005г. №112)



ДТП

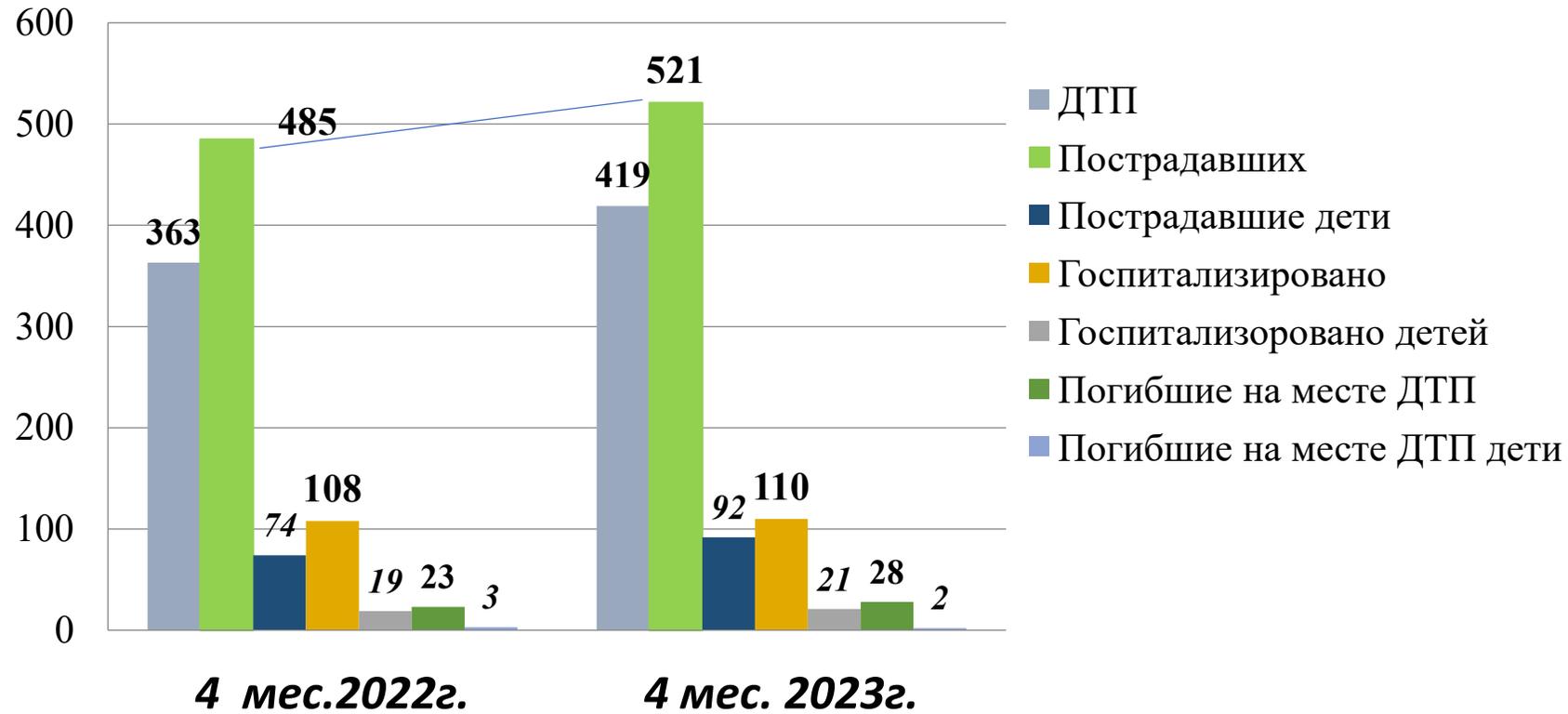
(План Правительства РФ от 04.08.2015г. №5063-П9
Региональный проект «Безопасность дорожного движения (Вологодская область) 2019-2024г.г.»)



ТЦМК – мониторинг чрезвычайных ситуаций, пострадавших при ЧС и при ДТП на территории области

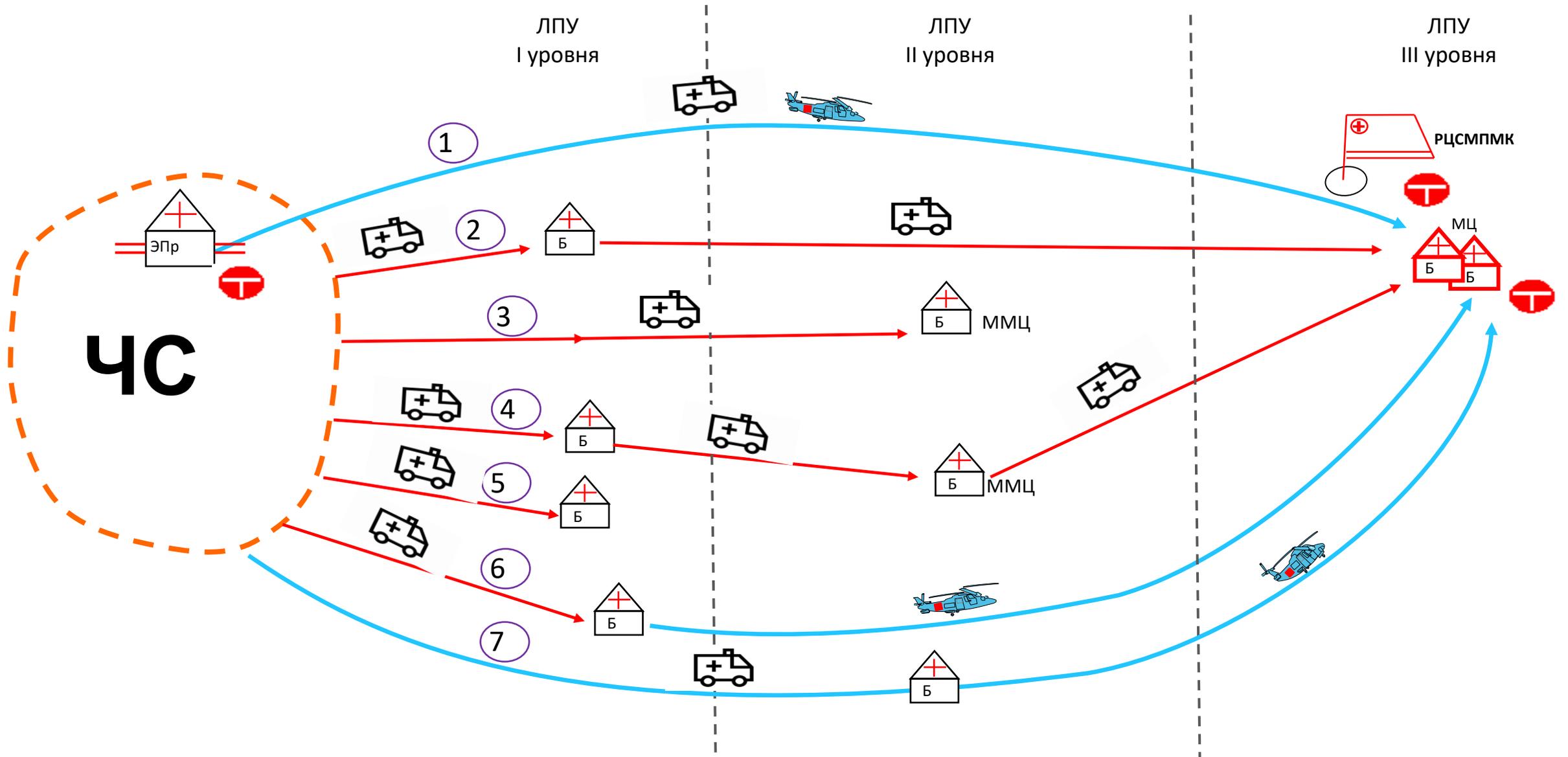


ДТП (План Правительства РФ от 04.08.2015г. №5063-П9 Региональный проект «Безопасность дорожного движения (Вологодская область) 2019-2024г.г.»)



Варианты медицинской эвакуации при ЧС

МАРШРУТИЗАЦИЯ



ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

08.02.2016

№ 53

Вологда

Об организации оказания медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях на территории Вологодской области

В целях совершенствования организации медицинской помощи и снижения смертности пострадавших при дорожно-транспортных происшествиях (далее – ДТП)

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить распределение бюджетных учреждений здравоохранения Вологодской области, исполняющих функции травмоцентров, по уровням (приложение 1).

2. Утвердить Зоны ответственности бюджетных учреждений здравоохранения Вологодской области, исполняющих функции травмацентров (далее - Зоны ответственности) (приложение 2).

3. Главным врачам бюджетных учреждений здравоохранения области, исполняющих функции травмацентров, обеспечить оказание медицинской помощи при ДТП, в соответствии с Зонами ответственности.

4. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя начальника департамента здравоохранения области С.П. Бутакова.

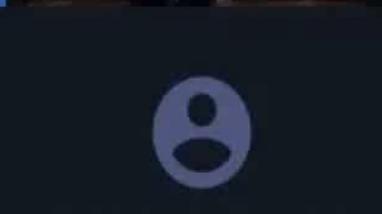
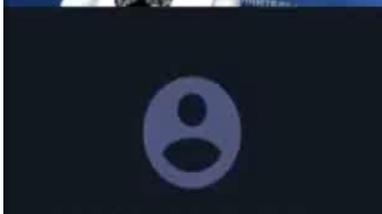
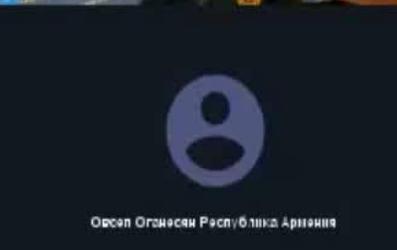
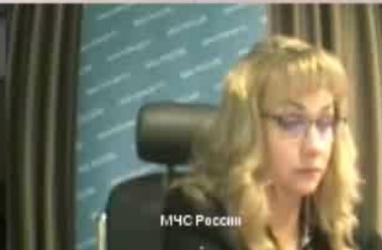
Начальник департамента



И.Н. Маклаков

Распределение бюджетных учреждений здравоохранения Вологодской области, исполняющих функции травмоцентров, по уровням

| Травмоцентры I уровня | |
|-------------------------|---|
| 1 | БУЗ ВО "Вологодская областная клиническая больница" |
| 2 | БУЗ ВО "Вологодская областная детская клиническая больница" |
| Травмоцентры II уровня | |
| 1 | БУЗ ВО "Вологодская областная клиническая больница №2" |
| 2 | БУЗ ВО "Вологодская областная детская больница №2" |
| 3 | БУЗ ВО "Вологодская городская больница №1" |
| 4 | БУЗ ВО "Сокольская ЦРБ" |
| 5 | БУЗ ВО "Великоустюгская ЦРБ" |
| 6 | БУЗ ВО "Тотемская ЦРБ" |
| Травмоцентры III уровня | |
| 1 | БУЗ ВО "Бабаевская ЦРБ" |
| 2 | БУЗ ВО "Бабушкинская ЦРБ" |
| 3 | БУЗ ВО "Белозерская ЦРБ" |
| 4 | БУЗ ВО "Вашкинская ЦРБ" |
| 5 | БУЗ ВО "Верховажская ЦРБ" |
| 6 | БУЗ ВО "Вожегодская ЦРБ" |
| 7 | БУЗ ВО "Вытегорская ЦРБ" |
| 8 | БУЗ "Грязовецкая ЦРБ" |
| 9 | БУЗ ВО "Кадуйская ЦРБ" |
| 10 | БУЗ ВО "Кирилловская ЦРБ" |
| 11 | БУЗ ВО "Кичменгско - Городецкая ЦРБ" |
| 12 | БУЗ ВО "Никольская ЦРБ" |
| 13 | БУЗ ВО "Нюксенская ЦРБ" |
| 14 | БУЗ ВО "Сямженская ЦРБ" |
| 15 | БУЗ ВО "Тарногская ЦРБ" |
| 16 | БУЗ ВО "Усть -Кубинская ЦРБ" |
| 17 | БУЗ ВО "Устюженская ЦРБ" |
| 18 | БУЗ ВО "Харовская ЦРБ" |
| 19 | БУЗ ВО "Чагодощенская ЦРБ" |
| 20 | БУЗ ВО "Шекснинская ЦРБ" |



SWOT АНАЛИЗ



Сильные стороны (Strengths)

1. Стабильное финансирование ТЦМК за счет средств бюджета области.
2. Административный ресурс ТЦМК.
3. Значительная информационная база СМК (41 МУ) в ТЦМК.
4. Оснащенный учебный центр по обучению ПП.
5. Опыт работы, квалификация сотрудников.
6. Содействие ВОКБ в работе по ГО ЧС, МОБ.

Слабые стороны (Weaknesses)

1. Отсутствие прямого взаимодействия директор ТЦМК – Начальник Департамента и оперативного решения вопросов СМК.
2. Отсутствие АРМ диспетчера ТЦМК в едином информконтуре СМП.
3. Кадровые риски по удержанию персонала в связи со значительным объемом работы диспетчеров ТЦМК при низком уровне ЗП (25000р.)
4. Недостаток площади помещения и кадров в УЦ по обучению ПП - проблема для прохождения лицензирования.

Внешняя среда

Возможности (Opportunities)

1. Правовая реакция Департамента на нарушения приказов оперативного реагирования при ЧС (приказ №470) и маршрутизации (приказ №884).
2. Финансирование из областного бюджета может быть обоснованно увеличено.
3. Особый контроль Минздрава мероприятий СМК в рамках СВО.
4. Развитие деятельности травмоцентров.

Угрозы (Threats)

1. Объединение ТЦМК, ОЭКМП и СМП в разрозненную, неработающую структуру.
2. Отсутствие правовой реакции Департамента на обращения ТЦМК по вопросам СМК области.
3. Непрохождение лицензирования учебного центра по ПП.

Предложения по поддержанию, развитию СМК и ПП:



Вологодская областная
Капитальная больница

Краткосрочные мероприятия:

1. Повторные обращения в ДЗ ВО до полного решения вопроса прямого оперативного подчинения директора ТЦМК по вопросам СМК начальнику департамента – руководителю СМК области (требуют регламенты + Указано в Справке по оценке СМК области комиссией ФЦМК Минздрава России от 1 октября 2021 года).
2. Обращение в ДЗ ВО с обоснованием о выделении 2ух ставок преподавателей УЦ.
3. Обращение в ДЗ ВО по отсутствию ответов на письма (от 02.03.2020г. №652, от 09.04.2020г. №1137, от 20.05.20г. №1571, от 06.10.2021г. №3259, от 01.12.2021г. №3989, от 19.12.2022г. №4564, от 24.02.2022г. №575) о необходимости подписания Соглашений о взаимодействии при медэвакуации с соседними областями, с просьбой усилить контроль документооборота.
4. Обращения в ДЗ ВО по отсутствию ответов на письма (от 27.06.22г. №2240, от 26.09.22г. № 3413, от 10.11.22г. №4056, 12.12.22г. №4490) о нарушениях реагирования медучреждениями СМК области на СЗП и ЧС (нарушение приказа Департамента №470) и по нарушениям маршрутизации пострадавших при ЧС в МУ 3го уровня (нарушение приказа Департамента №884) - до решения вопроса и с просьбой усиления контроля документооборота.
5. Дополнительные обоснованные обращения в ДЗ ВО об отмене приказа Департамента от 28.02.2019г. №162, согласно которому ТЦМК занимается проверкой соответствия НЗ гражданской обороны медорганизаций – это несвойственная функция для ТЦМК (при наличии в Департаменте 4 специалистов, занимающихся решением вопросов гражданской обороны).
6. Обоснованные обращения в адрес ДЗ ВО о привлечении на учения по антитеррору специалистов по организации здравоохранения, отвечающих в соответствии с регламентами за направление (зам начальника департамента и директор ТЦМК), с отработкой вопросов оказания медпомощи и МЭ пострадавших при данном виде ЧС в необходимом объеме.
7. Участие в соответствии с утвержденным графиком (либо по особым распоряжениям) в командно-штабных и ТСУ по ликвидации последствий ЧС разного рода. Тренировки оповещения (подразделений ВОКБ) - не реже раза в месяц и внезапно (по необходимости).

Предложения по поддержанию, развитию СМК и ПП:

3. Долгосрочные (возможные мероприятия)

В связи с наличием участков автодорог значительно удаленных от МУ, возможно рассмотрение развития трассовой службы.

Делаем: запрос в ГИБДД участков + удаленность от них МУ = места расположения трассовых пунктов.

? **Деньги:** Разовая закупка пункта с автомобилем СМП в Самарской области в 2022 году **9млн. руб.**

Ежегодное содержание: ГСМ, ФОТ и прочие расходы порядка **10млн. руб. в год.**

??? **Кадры:** при недостатках на СМП в удаленных районах, откуда взять на трассовый пункт.





*Вологодская областная
клиническая больница*

Спасибо за внимание!

**Директор территориального центра медицины катастроф,
Главный внештатный специалист
департамента здравоохранения области
по медицине катастроф,
Главный внештатный специалист
департамента здравоохранения области
по первой помощи
А.В. Носов**